

Голові спеціалізованої вченої ради
ДФ 14.051.007 Державного
університету «Житомирська
політехніка», д.держ.упр., доценту
Антонову А.В.

ВІДГУК

офіційного опонента Пархоменко-Куцевіл Оксани Ігорівни на дисертаційну роботу Шевчука Олександра Анатолійовича на тему: «Державно-приватне партнерство в сфері інноваційного розвитку», подану до захисту у спеціалізовану вчену раду ДФ 14.051.007 Державного університету «Житомирська політехніка» на здобуття наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування» (галузь знань – публічне управління та адміністрування)

Актуальність теми дисертаційного дослідження, зв'язок з науковими програмами, темами

Одним із основних напрямів трансформації економіки України на сучасному етапі є подальше реформування системи управління економікою. Дійовим засобом підвищення ефективного функціонування державної власності є розвиток партнерських відносин держави та бізнесу, що дозволить залучити в державний сектор економіки додаткові ресурси, насамперед інвестиції. У такій системі відносин відбувається об'єднання ресурсів і потенціалів держави і бізнесу, що сприяє підвищенню ефективності використання наявних ресурсів, розподілу ризиків між державним і приватним сектором та їх мінімізації.

В Україні розвиток партнерських відносин держави і бізнесу знаходиться на початковій стадії, зокрема не сформовано інститути та інституціональне середовище державно-приватного партнерства. Це зумовлює необхідність наукового обґрунтування сутності державно-приватного партнерства як форми інституціональної взаємодії державної влади з бізнесом його ролі в розвитку суспільства, форм і способів реалізації

державно-приватного партнерства. З огляду на вищевказане тема дисертаційної роботи Шевчука Олександра Анатолійовича «Державно-приватне партнерство в сфері інноваційного розвитку» є актуальною, а власне дослідження – своєчасним.

Дисертація виконана відповідно до плану науково-дослідних робіт Державного університету “Житомирська політехніка” (раніше Житомирського державного технологічного університету) за темами: “Забезпечення економічної безпеки територіальних виробничих комплексів” (номер державної реєстрації 0120U103443). У межах тем здобувачем проведені дослідження, пов’язані з удосконаленням механізмів формування та реалізації проектів державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку.

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій в дисертації та їх достовірність

Зміст дисертації Шевчука О.А. дає підстави стверджувати, що наукові положення, висновки і рекомендації, сформульовані в дисертації, є обґрунтованими, логічними та достовірними. Дослідження здійснене автором відповідно до поставленої мети, що полягає в обґрунтуванні теоретичних положень та розробці напрямів удосконалення механізмів формування та реалізації проектів державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку.

Для досягнення мети в роботі поставлено та вирішено наступні завдання: обґрунтувати зміст та властивості державно-приватного партнерства як інструменту інноваційного розвитку; встановити напрями розвитку нормативно-правового регулювання механізмів формування та реалізації проектів державно-приватного партнерства; проаналізувати публікаційну активність вітчизняних та зарубіжних вчених щодо розвитку механізмів державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку; встановити сучасні тенденції розвитку державно-приватного партнерства в Україні та Світі як інструменту інноваційного розвитку; розробити комплексний механізм формування та реалізації державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку; обґрунтувати складові системи оцінки проектів державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку.

Опрацювання результатів виконаних завдань свідчить про те, що останні вирішеними на достатньому теоретичному та практичному рівнях.

Ознайомлення зі змістом дисертації дає можливість зробити висновок, що поставлена мета досягнута, чому сприяв правильний вибір об'єкта дослідження, використання загальнонаукових та спеціальних методів дослідження, опрацювання значного обсягу бібліографічних джерел, фактичних даних, їх якісне опрацювання та критичний аналіз з відповідними висновками і пропозиціями, а також обговорення рекомендацій в дискусійному порядку на міжнародних та всеукраїнських наукових і науково-практичних конференціях.

Сформульовані в дисертації висновки і рекомендації є обґрунтованими, логічними та достовірними.

Дисертація вирізняється змістовністю дослідженням, в якому прослідковується логічна схема побудови і викладення матеріалу; ознайомлення з її змістом та структурою свідчить про комплексний підхід застосований та презентований автором в дисертаційній роботі. Кожний розділ дисертаційної роботи завершується висновками, де автором узагальнено та підсумовано отримані наукові результати дослідження. В загальних висновках представлено цінність проведеного дослідження для подальшого розвитку науки і практики за напрямом державного управління у сфері охорони здоров'я. Висновки та пропозиції, сформульовані за результатами дослідження, є логічними і в повній мірі відображають основні результати, що повністю корелюють з поставленою метою та сформульованими завданнями дисертаційної роботи. Достовірність результатів дослідження підтверджується документами про їх впровадження в діяльність органів виконавчої влади.

Оцінка наукової новизни дисертаційної роботи

До найбільш суттєвих наукових результатів, представлених у дисертації, які характеризуються науковою новизною, можна віднести:

- розвинутий зміст поняття державно-приватного партнерства, під яким запропоновано розуміти систему співробітництва між державними установами та підприємствами, яка спрямована для досягнення спільних та окремих цілей, та реалізується в довгостроковій перспективі через залучення наявних ресурсів кожного партнера, що дозволить;

- удосконалене нормативно-правове регулювання державно-приватного партнерства в Україні шляхом доповнень до Закону України «Про державно-приватне партнерство» щодо: визначення основних задач державно-приватного партнерства; закріплення основних положень державно-

приватного партнерства в інноваціях; визначення та розподіл ризиків між партнерами державно-приватного партнерств, що дозволить сформувати нормативно-правове поле для ефективної реалізації проектів державно-приватного партнерства;

- розвинуті вихідні положення щодо механізму реалізації державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку в частині визначення мети, завдань, принципів та алгоритму його реалізації, які спрямовані на розв'язання проблемних ситуацій в сфері державно-приватного партнерства інноваційного розвитку;

- ідентифіковані напрями модернізації механізмів державного управління державно-приватним партнерством в сфері інноваційного розвитку, що передбачає удосконалення законодавчої бази, що регулює державно-приватне партнерство; розробку принципів взаємовідносин між державою і приватним сектором в процесі реалізації державно-приватного партнерства та удосконалення інституційної моделі реалізації державно-приватного партнерства в сфері інновацій; удосконалення алгоритму реалізації державно-приватного партнерства в сфері інновацій, шляхом забезпечення використання різних форм і інструментів державно-приватного партнерства; формування системи державної підтримки результатів інноваційної діяльності та формування у підприємців мотивації до розвитку інноваційної діяльності;

- розбудований механізм оцінки ефективності процесу формування та реалізації проектів державно-приватного партнерства через: обґрунтування вихідних положень; розробку етапів оцінки ефективності проектів; формування порядку залучення суб'єктів оцінки на усіх етапах формування та реалізації проектів державно-приватного партнерства; визначення напрямів розвитку методичного забезпечення оцінки ефективності та досягнення мети проекту державно-приватного партнерства.

- продемонстрований наукометричний підход до оцінки розвитку державно-приватного партнерства через застосування бібліометричного аналізу вивчення наукової літератури, в результаті чого отримано сукупність положень, які визначають тенденції розвитку даного виду співробітництва між бізнесом та державою;

- ідентифіковану мети механізму реалізації державно-приватного партнерства, яка полягає у забезпеченні довгострокового співробітництва між державою та приватним сектором шляхом об'єднання ресурсів для підвищення рівня інноваційної діяльності та завдань, що передбачають залучення приватного сектора до управління державними активами,

зниження навантаження на бюджет, залучення інвестицій в інноваційний сектор; розширення моделей взаємодії держави та бізнесу.

Практичне значення одержаних результатів дисертації

Дисертація Шевчука О.А. самостійним завершеним науковим дослідженням. Основні положення роботи спрямовані на дослідження комплексу питань, пов'язаних з розвитком теоретичних положень та удосконаленням механізмів формування та реалізації державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку.

Практичне значення одержаних результатів полягає у впровадженні висновків і пропозицій щодо теоретичного та методологічного забезпечення формування та реалізації запропонованих пропозицій щодо формування та реалізації механізму державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку.

Основні теоретичні та прикладні розробки впроваджено в практичну діяльність органів виконавчої влади та суб'єктів сектору загального державного управління: Житомирською міською радою та Державним університетом "Житомирська політехніка". Теоретична спрямованість і практична значимість результатів, отриманих у процесі наукових досліджень, визначають доцільність подальшого їх використання в сфері державного управління, а також у навчальному процесі.

Повнота викладення результатів дисертації у наукових працях

Основні положення та результати дисертації доповідалися, обговорювалися та схвалені на науково-практичних конференціях, а також достатньо повно викладені у 9 наукових працях, у тому числі: 1 монографії; 2 статей у зарубіжних виданнях, які включенні до міжнародних наукометричних баз даних; 3 статей у вітчизняних фахових виданнях; 3 тез доповідей на міжнародних та всеукраїнських конференціях.

Публікації повністю розкривають зміст представленої дисертації і свідчать про самостійність одержаних результатів наукового дослідження. Кількість публікацій достатньою для висвітлення результатів дисертації на здобуття наукового ступеня доктора філософії відповідно до визначених законодавством вимог.

Зауваження та дискусійні положення дисертаційної роботи

Позитивно оцінюючи важливість наукових розробок, наявних у дисертації, та суттєві практичні результати, одержані дисертантом, необхідно вказати на окремі положення, що потребують додаткових деталізації, обґрунтування та умотивування, зокрема:

1. Автору в параграфі 3.1 більш доцільніше було б представити порядок формування проектів державно-приватного в сфері інноваційного розвитку, а саме яким чином інновації в одній галузі економічної діяльності будуть відрізнятися від іншої. Це дозволило б говорити про комплексність дослідження.

2. Дискусійними є пропозиції автора щодо можливості залучення незалежних суб'єктів (аудиторських чи консалтингових фірм) до оцінки реалізації проекту державно-приватного партнерства (параграф 3.2) за умови, що такі проекти можуть бути реалізовані в різних формах.

3. Автор пропонує напрями розвитку державно-приватного партнерства в різних сферах суспільного життя в частині впровадження інновацій, що відображено в параграфі 2.3. В даному аспекті варто було б визначити пріоритетну форму реалізації державно-приватного партнерства за кожною сферою.

4. Поза увагою дослідження залишилася проблема неузгодженості дій органів центральної виконавчої влади та місцевого самоврядування при реалізації проектів в сфері використання комунального майна.

У цілому вищеперераховані позиції не знижують науково-практичної цінності положень дисертації, висновків і рекомендацій та є підставою для обговорення в дискусійному порядку під час захисту дисертації.

Загальний висновок та оцінка дисертації

Дисертаційна робота Шевчука Олександра Анатолійовича «Державно-приватне партнерство в сфері інноваційного розвитку» є самостійним, завершеним науковим дослідженням.

Актуальність обраної теми дослідження, обґрунтованість наукових положень та висновків і запропонованих автором рекомендацій, сформульованих у дисертації, їх вірогідність, достовірність та наукова новизна одержаних результатів, повнота їх викладу в опублікованих працях свідчать про глибоку наукову самостійність автора, високий рівень

підготовленості дослідження.

Одержані автором результати забезпечують розв'язання актуального наукового завдання в галузі науки «Публічне управління та адміністрування», яка полягає в обґрунтуванні концептуальних, теоретико-методичних та прикладних засад удосконалення державно-приватного партнерства в сфері інноваційного розвитку.

Дисертаційна робота Шевчука Олександра Анатолійовича «Державно-приватне партнерство в сфері інноваційного розвитку» відповідає спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» та вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у вищих навчальних закладах (наукових установах) затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами і доповненнями від 03 квітня 2019 року № 283), п. 10 Тимчасового Порядку присудження ступеня доктора філософії.

Офіційний опонент:

доктор наук з державного управління,
професор, завідувач кафедри
публічного управління
та адміністрування
Університету Григорія
Сковороди в Переяславі



О. Пархоменко

О.І. Пархоменко-Куцевіл

ПІДПИС *Пархоменко-Куцевіл О.І.*
Засвідчую:
Нач. ВК *Куцевіл*