

ВИСНОВОК

**про наукову новизну, теоретичне та практичне значення результатів
дисертації Долгіх Максима Вікторовича
на тему: «Теоретичні засади реформування механізмів публічного
управління системою охорони здоров'я »,
поданої до захисту у спеціалізовану вчену раду ДФ 14.052.009
Державного університету «Житомирська політехніка»
на здобуття ступеня доктора філософії
за спеціальністю 281 – публічне управління та адміністрування**

Рецензенти, які призначені Вченою радою Державного університету «Житомирська політехніка» (протокол № 4 від 29.03.2021 р.):

д.держ.упр., доц. Антонов А.В.,

к.п.н., доц. Згурська-Антонюк В.Ф.,

на основі результатів засідання фахового семінару з попередньої експертизи дисертації Долгіх Максима Вікторовича на тему: «Теоретичні засади реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я» (протоколу № 4 від 14 квітня 2021 р.) прийняли наступне рішення:

Науковий рівень дисертаційної роботи Долгіх Максима Вікторовича на тему: «Теоретичні засади реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я» відповідає вимогам Порядку проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії щодо дисертацій на здобуття наукового ступеня доктора філософії.

Робота містить нові теоретико-методологічні положення та практичні розробки, які в сукупності вирішують наукову проблему, що полягає у формуванні теоретичних основ та розробці практичних рекомендацій щодо реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я.

Актуальність теми дослідження. Забезпечення ефективної системи охорони здоров'я є пріоритетним завданням державного управління. Саме через систему охорони здоров'я держава забезпечує виконання основних конституційних прав населення. В умовах побудови правової та демократичної держави з соціально-орієнтованою ринковою економікою актуалізуються питання забезпечення реалізації конституційного права людини на охорону здоров'я. Провідну роль у підвищенні доступності та якості надання медичних послуг населенню, гарантованих державою,

відіграють фінансові ресурси, які надходять у розпорядження галузі охорони здоров'я.

Реформування системи охорони здоров'я України вимагає трансформації механізмів державного управління. Особливо гостро питання стоїть щодо фінансового забезпечення як реформ так і їх напрямів, що актуалізує пошук напрямів удосконалення системи фінансового забезпечення.

Відповідно, обрана М.В. Долгих тематика дослідження теоретичні засади реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я, є своєчасною, актуальною та малодослідженою, що потребує приділення більш детальної уваги з боку науковців.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами. Дисертаційне дослідження виконане відповідно до наукової теми Міжрегіональної академії управління персоналом «Теоретико-методологічні основи становлення української державності і соціальна практика: політичні, юридичні, економічні й психологічні проблеми» (номер державної реєстрації: 0113U007698). Внесок автора полягає у розробленні методологічних положень та рекомендацій щодо удосконалення механізмів публічного управління системою охорони здоров'я.

Наукову новизну отриманих результатів представлено науковими положеннями, в яких:

удосконалено:

- обґрунтована модель публічного адміністрування системою охорони здоров'я, реалізацію якої пропонується здійснювати у восьми послідовних напрямках: вдосконалення законодавчої бази галузі охорони здоров'я, а також, проведення моніторингу та аналізу результатів реалізації нових законодавчих актів; впровадження механізму публічно-приватного партнерства у даній галузі; проведення ефективної кадрової політики. Запропоновано формування науково-практичної групи при Міністерстві охорони здоров'я України із кваліфікованими фахівцями напряму «менеджмент»; впровадження інноваційних підходів для поліпшення комунікаційних взаємовідносин між пацієнтами та медичними працівниками; впровадження дієвого механізму державного нагляду за роботою фахівців у сфері охорони здоров'я для підвищення продуктивності їх праці; розвиток ринку страхування; використання системи громадського контролю сфери охорони здоров'я;

удосконалено:

- понятійно-категоріальний апарат державного управління, а саме поняття «механізм публічного управління системою охорони здоров'я», що відрізняється від існуючих цілісністю станів та процесів реалізації комплексної дії держави (застосовуючи політичні, економічні, соціальні, організаційні та правові засоби, практичні заходи, важелі, стимули) у процесі вирішення національних питань;

- сукупність компонентів державного управління сферою охорони здоров'я, яке відрізняється від існуючих виокремленням восьми компонентів, зокрема: види (методи) і типи управління медичним обслуговуванням; схема управлінської діяльності щодо системи охорони здоров'я; принципи, функції, засоби та форми управління медичною допомогою; умови щодо дії управління у галузі охорони здоров'я; принципи розвитку управління охороною здоров'я та медичних організацій; визначення та властивості об'єкта управління у сфері охорони здоров'я; завдання управління системою охорони здоров'я; процеси управління моделями організації системи охорони здоров'я;

- закономірності та принципи реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я в Україні у контексті європейського виміру;

набули подальшого розвитку:

- чинники, елементи та моделі публічного управління системою охорони здоров'я в сучасній Україні;

- аналіз закордонного досвіду формування механізмів публічного управління системою охорони, що надало можливість виокремити 11 пріоритетних національних завдань у сфері соціального забезпечення громадського здоров'я країни для належної роботи механізмів публічного управління системою охорони здоров'я;

- систематизація основних причин низької якості та ефективності надання медичних послуг громадянам;

- шляхи удосконалення механізмів публічного управління системою охорони здоров'я в Україні.

Практичне значення одержаних результатів полягає у тому, що теоретичні положення, висновки, практичні рекомендації дисертації можуть бути використані в діяльності центральних органів виконавчої та законодавчої влади, а також органів місцевого самоврядування для вдосконалення удосконалення механізмів публічного управління системою охорони здоров'я в Україні; вищих навчальних закладів для створення навчальних програм суспільних дисциплін (публічного управління, державного управління у сфері охорони здоров'я тощо).

Результати дисертаційного дослідження використано: Громадською організацією «Всеукраїнська асамблея докторів наук з державного управління» з метою з метою роз'яснення основних засад діяльності Міністерства охорони здоров'я України, Національної служби здоров'я України в частині забезпечення санітарно-епідеміологічного режимі під час пандемії COVID-19 (довідка від 20.09.2020 № 307/1/3-26); Міжнародною академією культури, безпеки, екології та здоров'я з метою: а) активізації громадської діяльності щодо інтеграції всесвітнього досвіду з питань здорового способу життя молоді; б) прийняття доцільних управлінських рішень для удосконалення системи збереження здоров'я різних верств населення. (від 19.10.2020 № 820/ 6); Національним університетом біоресурсів і природокористування України у навчальну програму при викладанні дисциплін «Державне управління та місцеве самоврядування», «Стратегії та інструменти європейської регіональної політики» (від 24 лютого 2021).

Апробація результатів дисертації. Дисертацію виконано та обговорено на кафедрі публічного адміністрування Міжрегіональної академії управління персоналом. Основні ідеї та положення було оприлюднено на наукових конференціях, семінарах та конгресах, зокрема: «Трансформація системи публічного управління створенням здоров'язбережувального та безпечного простору України (модернізація, інновації, розвиток): матеріали міжнародної науково-практичної конференції» (м. Київ, 22 червня 2020 р.); «Розвиток української держави в умовах активізації євроінтеграційних процесів» (м. Київ, 19 березня 2020 р.); «Європейський вимір реформування публічного управління в Україні» (м. Київ, 22 листопада 2019 року).

Повнота опублікування результатів дослідження.

Основні положення дисертації викладено у опубліковано 7 наукових праць, із них 3 – у наукових фахових виданнях України, 1 – стаття у періодичному науковому виданні інших держав, які входять до Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) (Естонія), 3 тез у матеріалах науково-практичної конференції. Вищенаведені праці у повній мірі відображають основні результати дисертації і відповідають вимогам п. 11 Порядку проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії затвердженого Постановою КМУ № 167 від 06 березня 2019 року.

Основні публікації, що відтворюють наукові результати проведеного дослідження:

*Стаття у періодичному науковому виданні інших держав,
які входять до Організації економічного співробітництва та розвитку
(ОЕСР):*

1. Dolgich Maxsym. Regularities of reforming public administration mechanisms of the health care system in ukraine in the context of the european dimension. *Public Administration and Law Review*. 2020. № 1. Pp. 67-78.

*Статті у наукових виданнях, включених до переліку наукових фахових
видань України з присвоєнням категорії «Б»:*

2. Долгіх М.В. Проблеми формування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я: огляд дискусійного поля. *Аспекти публічного управління*. 2019. Том 7. № 12. С. 16-27.

3. Долгіх М. В. Оптимізація інструментів впливу на суспільство та професійні кадри системи охорони здоров'я України. *Держава та регіони. Серія «Державне управління»*. 2020 р. Випуск № 2. С. 70-74.

4. Долгіх М. В. Закордонний досвід формування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я. *Право та державне управління*. 2020. № 1 том 2. С. 107-114.

*Публікації за доповідями та матеріалами міжнародних та всеукраїнських
науково-практичних конференцій:*

5. Долгіх М. В. Проблеми реформування системи охорони здоров'я України як аспект національної безпеки. *Трансформація системи публічного управління створенням здоров'язбережувального та безпечного простору України (модернізація, інновації, розвиток): матеріали міжнародної науково-практичної конференції (22 червня 2020 р.) / за заг. ред. О. І.*

Пархоменко-Куцевіл. Київ: Міжрегіональна Академія управління персоналом. 2020. С. 26-29.

6. Долгіх Максим Вікторович. Проблеми оптимізації інструментів впливу на професійні кадри системи охорони здоров'я України. *Матеріали V Міжнар. наук.-практ. конф. "Розвиток української держави в умовах активізації євроінтеграційних процесів" м. Київ, МАУП, 19 березня 2020 р.* / редкол. : М. Н. Курко (голова) [та ін.]. 2020. С. 38-240

7. Долгіх М. В. Модернізація управління системою охорони здоров'я: теоретичний аспект. *Європейський вимір реформування публічного управління в Україні: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (22 листопада 2019 року) / за заг. ред. О. І. Пархоменко-Куцевіл.* К.: МАУП, 2019. С. 26-30.

Було запропоновано офіційних опонентів, які є провідними фахівцями із заявленої спеціальності та за темою дисертаційної роботи:

– доктора наук з державного управління, професора, професора кафедри державного управління, публічного адміністрування та регіональної економіки Харківського національного університету імені С. Кузнеця Орлову Наталію Сергіївну;

– доктора наук з державного управління, доцента, професора кафедри управління охорони здоров'я та публічного адміністрування Національного університету охорони здоров'я України імені П.Л. Шупика Гбур Зоряну Володимирівну.

Висновок. Дисертація Долгіх Максима Вікторовича на тему: «Теоретичні засади реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я», поданої до захисту у спеціалізовану вчену раду ДФ 14.052.009 Державного університету «Житомирська політехніка» є завершеною науковою роботою, метою якої є обґрунтування теоретичних засад реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я.

Дисертаційна робота за своїм науковим рівнем, актуальністю виконаних досліджень, практичним значенням, обсягом і оформленням повністю відповідає вимогам п. 9-12 Порядку проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії, затвердженого Постановою КМУ № 167 від 06 березня 2019 року, щодо дисертаційних робіт на здобуття наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Рекомендовано прийняти до захисту дисертаційну роботу Долгіх Максима Вікторовича на тему: «Теоретичні засади реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я».

Рецензенти:

Професор кафедри економічної
безпеки, публічного управління
та адміністрування
Державного університету
«Житомирська політехніка»,
д.держ.упр., доц.



Андрій АНТОНОВ

Доцент кафедри економічної
безпеки, публічного управління
та адміністрування
Державного університету
«Житомирська політехніка»,
к.політ.н., доц.



Вікторія ЗАГУРСЬКА-АНТОНЮК